

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
ΜΕΧΡΙ (ΑΡ. 2) ΤΟΥ 2007
(Νόμοι 30(Ι) και 122(Ι) του 2001, 139(Ι) του 2002, 10(Ι) και 80(Ι) του 2003,
144(Ι) του 2004, 117(Ι) του 2005 και 9(Ι) και 82(Ι) του 2007)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περι Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ. 2) του 2007, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης – Συνήθη.

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 29 Ιανουαρίου 2009 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο νέου καθεστώτος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης - Συνήθη» (εφεξής το «Σχέδιο»).

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου (εφεξής η «Αρμόδια Αρχή»).

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Ο στόχος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου είναι η παροχή κινήτρων σε εργοδότες να συμμετέχουν με εργοδοτούμενους τους σε προγράμματα κατάρτισης που οργανώνονται από διάφορα ιδρύματα/ οργανισμούς κατάρτισης σύμφωνα με προδιαγραφές και κριτήρια που καθορίζει η Αρμόδια Αρχή. Βασικό χαρακτηριστικό του Σχεδίου είναι η ικανοποίηση των αναγκών της οικονομίας για άρτια καταρτισμένο προσωπικό μέσω της ενεργοποίησης και της σωστής αξιοποίησης της υποδομής κατάρτισης των ιδρυμάτων/ οργανισμών κατάρτισης. Η ενίσχυση που παρέχεται μέσω της ανάπτυξης του προσωπικού συμβάλλει γενικότερα στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων μέσα από την αναβάθμιση της οργάνωσής τους, αύξηση της παραγωγικότητας και βελτίωση της ποιότητας των παραγόμενων προϊόντων και προσφερόμενων υπηρεσιών τους.

Πρόσθετα, για τα επαγγέλματα εκείνα για τα οποία η Αρμόδια Αρχή αναπτύσσει Πρότυπα Επαγγελματικών Προσόντων (εφεξής τα «ΠΕΠ») θα καταβάλλεται προσπάθεια σύνδεσης του περιεχομένου των προγραμμάτων κατάρτισης με τα ΠΕΠ. Στόχος είναι η ευρύτερη προώθηση των Προτύπων αυτών και η σταδιακή εισαγωγή προγραμμάτων που θα διευκολύνουν την πιστοποίηση των επαγγελματικών προσόντων των καταρτιζομένων από την Αρμόδια Αρχή.

Τα προγράμματα κατάρτισης που επιχορηγεί η Αρμόδια Αρχή μέσω του Σχεδίου καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα θεμάτων για όλες τις λειτουργίες των επιχειρήσεων και οργανισμών και όλα τα επαγγέλματα στα διάφορα επίπεδα απασχόλησης. Τα προγράμματα κατάρτισης έχουν ως κύριο στόχο την ικανοποίηση συγκεκριμένων αναγκών των επιχειρήσεων/οργανισμών. Οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται στους εργαζομένους είναι μεταβιβάσιμες σε άλλες επιχειρήσεις/οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/τομείς της οικονομίας, διευρύνοντας έτσι τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

Το Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή»), της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία)¹.

(γ) Δικαιούχοι του Σχεδίου

Δικαιούχοι του κοινοποιηθέντος σχεδίου ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας, σε σχέση με την κατάρτιση των εργοδοτούμενων τους. Εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής του Σχεδίου η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας. Επίσης δεν μπορούν να λάβουν ενίσχυση τα αυτοτελώς εργαζόμενα άτομα για συμμετοχή τους σε προγράμματα κατάρτισης που υλοποιούνται στο πλαίσιο του Σχεδίου.

(δ) Κριτήρια

Η διαδικασία είναι η εξής:

¹ ΕΕ L 214 της 9.8.2008 σ. 3.

Το πρώτο στάδιο αφορά στην υποβολή αίτησης από το ενδιαφερόμενο ίδρυμα/ οργανισμό και τη λήψη απόφασης για έγκριση του προγράμματος από την Αρμόδια Αρχή. Κάθε αίτηση εξετάζεται κατά πόσο ικανοποιεί τις προϋποθέσεις που ορίζει το Σχέδιο και, νοουμένου ότι αυτές πληρούνται, βεβαιώνεται στη συνέχεια από την Αρμόδια Αρχή ότι ικανοποιούνται τα σχετικά κριτήρια για έγκριση του προγράμματος. Οι βασικές προϋποθέσεις και κριτήρια που ορίζει το Σχέδιο θα είναι εκ των προτέρων γνωστά στους αιτητές.

Οι προϋποθέσεις αυτές διαλαμβάνουν την εμπρόθεση υποβολή της αίτησης που να περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα στοιχεία και πλήρη προδιαγραφή του προγράμματος², το θέμα του προγράμματος να εμπίπτει στο θεματολόγιο προτεραιοτήτων της Αρμόδιας Αρχής το οποίο θα κοινοποιείται εκ των προτέρων στα ιδρύματα/οργανισμούς κατάρτισης, η διάρκεια του προγράμματος να εμπίπτει στα προβλεπόμενα πλαίσια και η κατάρτιση να αφορά εργοδοτούμενους επιχειρήσεων/οργανισμών.

Επίσης το κοινοποιηθέν Σχέδιο προνοεί ότι θα πρέπει να μη βρίσκονται σε ισχύ διοικητικές κυρώσεις αποκλεισμού συνεργασίας με την Αρμόδια Αρχή του ιδρύματος/οργανισμού ή/και των συντελεστών παροχής κατάρτισης.

Τα κριτήρια για την επιχορήγηση μιας επιχείρησης είναι η καταλληλότητα του προγράμματος σε σχέση με την ανάγκη που στοχεύει να ικανοποιήσει, τους στόχους που επιδιώκεται να επιτευχθούν και τους συμμετέχοντες στους οποίους απευθύνεται, η γνώση και πείρα των προτεινόμενων εκπαιδευτών σε σχέση με το θέμα του προγράμματος, ο ελάχιστος και μέγιστος αριθμός συμμετεχόντων που θα διασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος, η ύπαρξη κατάλληλης υποδομής και η χρήση κατάλληλων εποπτικών μέσων και μεθόδων κατάρτισης, ο βαθμός υλοποίησης εγκεκριμένων προγραμμάτων, καθώς και τα αποτελέσματα εκθέσεων από επιτόπου επισκέψεις κατά την εφαρμογή.

Νοουμένου ότι ικανοποιούνται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια για συμμετοχή στο Σχέδιο, η Αρμόδια Αρχή αποφασίζει την έγκριση της αίτησης και ενημερώνει το ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης αναφορικά με τη διάρκεια κατάρτισης, την περίοδο εφαρμογής και άλλες λεπτομέρειες του προγράμματος, τις υποχρεώσεις του ιδρύματος/οργανισμού και των εργοδοτών και εργοδοτούμενων που θα συμμετάσχουν στο πρόγραμμα, καθώς και το ύψος της ενίσχυσης και τις προϋποθέσεις καταβολής της. Σε περίπτωση μη έγκρισης του προγράμματος, γνωστοποιούνται γραπτώς στο ίδρυμα/οργανισμό οι λόγοι απόρριψης της αίτησής του.

Η υλοποίηση του προγράμματος κατάρτισης από ίδρυμα/ οργανισμό κατάρτισης αποτελεί το δεύτερο στάδιο. Το ίδρυμα/ οργανισμός κατάρτισης, με την έγκριση του προγράμματος κατάρτισης, αναλαμβάνει να εφαρμόσει το πρόγραμμα σύμφωνα με την εγκριθείσα προδιαγραφή και να ενημερώσει γραπτώς την Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο δε θα εφαρμόσει το πρόγραμμα. Τυχόν αλλαγές στην προδιαγραφή, που επιβάλλονται για σοβαρούς λόγους, δεν μπορούν να τεθούν σε ισχύ εκτός αν εξασφαλισθεί η έγκριση της Αρμόδιας Αρχής. Επίσης, το ίδρυμα/ οργανισμός έχει υποχρέωση να ενημερώσει τους ενδιαφερομένους για την έγκριση του προγράμματος από την Αρμόδια Αρχή, να φροντίσει για την επιλογή ατόμων που θα συμμετάσχουν σύμφωνα με την προδιαγραφή, να τηρεί παρουσιολόγιο και να απονέμει πιστοποιητικό κατάρτισης στους συμμετέχοντες που θα συμπληρώσουν με επιτυχία το πρόγραμμα. Πριν από την έναρξη του προγράμματος, θα δέχεται αιτήσεις συμμετοχής από εργοδότες για τη συμμετοχή εργοδοτούμενων τους στο πρόγραμμα. Το ίδρυμα/οργανισμός κατάρτισης έχει υποχρέωση να επιτρέπει σε λειτουργούς της Αρμόδιας Αρχής ή σε εντεταλμένους συνεργάτες της πρόσβαση στο χώρο εφαρμογής του προγράμματος για σκοπούς ελέγχου και αξιολόγησης της εφαρμογής του.

Στο τρίτο στάδιο, για να καταστεί δυνατή η καταβολή του χορηγήματος θα πρέπει να υποβληθεί η σχετική αίτηση μέσα στα καθορισθέντα χρονικά πλαίσια, επιτυχής εφαρμογή του προγράμματος σύμφωνα πάντοτε με την εγκριθείσα προδιαγραφή και επιτυχής συμπλήρωση του προγράμματος από τους καταρτιζομένους. Επίσης, το Σχέδιο προνοεί ότι θα πρέπει να μη βρίσκονται σε ισχύ διοικητικές κυρώσεις αποκλεισμού της συνεργασίας του εργοδότη ή/και των καταρτισθέντων με την Αρμόδια Αρχή.

Σημειώνεται ότι το χορήγημα της Αρμόδιας Αρχής θα καταβάλλεται απ' ευθείας στο ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης μετά από σχετική αίτηση και εξουσιοδότηση του εργοδότη. Το ίδρυμα/οργανισμός κατάρτισης συγκεντρώνει τις αιτήσεις και εξουσιοδοτήσεις των εργοδοτών για καταβολή χορηγήματος και τις υποβάλλει στην Αρμόδια Αρχή μαζί με το παρουσιολόγιο του προγράμματος και τα σχετικά τιμολόγια και αποδείξεις είσπραξης.

Για ενημέρωση όλων των εργοδοτών, η Αρμόδια Αρχή θα εκδώσει Οδηγό που θα περιγράφει αναλυτικά την πολιτική, τις διαδικασίες, καθώς και τα κριτήρια/ προϋποθέσεις έγκρισης και επιχορήγησης προγραμμάτων στο πλαίσιο του Σχεδίου, σύμφωνα με τις πρόνοιες των περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμων του 1999 έως 2007 (Νόμος Αρ. 125(Ι) του 1999, άρθρο 21 όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το Νόμο Αρ. 21(Ι) του 2007) (εφεξής ο «Νόμος της Αρμόδιας Αρχής»). Πρόσθετα, πληροφορίες για το Σχέδιο θα βρίσκονται στις ιστοσελίδες της Αρμόδιας Αρχής στο διαδίκτυο.

² Η προδιαγραφή του προγράμματος περιλαμβάνει τα ακόλουθα: Τίτλο προγράμματος, ημερομηνία έναρξης και λήξης, διάρκεια κατάρτισης, τόπο εφαρμογής, ημέρες και ώρες εφαρμογής, δικαίωμα συμμετοχής, ανάγκη κατάρτισης, στόχους κατάρτισης, περιγραφή υποψηφίων για συμμετοχή, μεθόδους κατάρτισης, εκπαιδευτικά μέσα/εξοπλισμό, σύστημα τήρησης στοιχείων και αξιολόγησης, στοιχεία προτεινόμενου εκπαιδευτή, αναλυτικό ωρολόγιο πρόγραμμα και πιστοποίηση της κατάρτισης.

(ε) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Το Σχέδιο θα τεθεί σε ισχύ την 01/03/2009 και θα λήξει στις 31/12/2014, υπό την επιφύλαξη ότι ενδεχομένως από την 01/07/2014 θα πρέπει να προσαρμοστεί με βάση τον Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να κοινοποιηθεί εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση. Υπάρχει δυνατότητα έγκρισης προγραμμάτων μέχρι τις 31/12/2014, έστω και αν αυτά ολοκληρωθούν μετά την ημερομηνία αυτή.

(ς) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης

Οι επιλέξιμες δαπάνες του Σχεδίου, με βάση τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, είναι το δικαίωμα συμμετοχής/δίδακτρα για τη συμμετοχή εργοδοτούμενων στο πρόγραμμα.

Οι επιλέξιμες δαπάνες για κάθε ενισχυόμενο πρόγραμμα θα τεκμηριώνονται εγγράφως με διαφανή και αναλυτικό τρόπο.

Οι εντάσεις της ενίσχυσης, οι οποίες αφορούν γενική επαγγελματική κατάρτιση, έχουν ως εξής:

- 60% για μεγάλες επιχειρήσεις,
- 70% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις,
- 80% για μικρές επιχειρήσεις.

Για σκοπούς του κοινοποιηθέντος Σχεδίου, ως «πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις» θα νοούνται οι επιχειρήσεις που ικανοποιούν τα κριτήρια του Παραρτήματος Ι του Κανονισμού το οποίο υιοθετεί τη σύσταση 2003/361/ΕΚ, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων.

Η Αρμόδια Αρχή θα απορρίπτει αιτήσεις για κατάρτιση που δεν εμπίπτουν στον ορισμό «γενική επαγγελματική κατάρτιση».

Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες δε συνιστούν κρατική ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ. 2) του 2007, εντάσσονται στο Σχέδιο και παραχωρείται απ' ευθείας ενίσχυση ύψους μέχρι 80% χωρίς να διενεργείται οποιοσδήποτε έλεγχος για το μέγεθός τους, όταν:

- (i) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση, δηλαδή δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα.
- (ii) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Η ενίσχυση υπόκειται σε φορολογία σύμφωνα με την ισχύουσα φορολογική νομοθεσία.

Η Αρμόδια Αρχή μπορεί να προκαθορίζει ανώτατα ποσά επιχορήγησης, τα οποία θα ισχύουν χωρίς διάκριση για όλους τους δικαιούχους για συγκεκριμένη χρονική περίοδο, η οποία θα προκαθορίζεται. Τα ανώτατα αυτά ποσά θα δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων.

Για κάθε πρόγραμμα θα παραχωρείται ενίσχυση η οποία θα καλύπτει τις επιλέξιμες δαπάνες. Ο δικαιούχος εργοδότης θα δηλώνει τις επιλέξιμες δαπάνες που υφίσταται στη βάση των οποίων θα γίνεται ο υπολογισμός της ενίσχυσης.

Από την καταβολή κρατικών ενισχύσεων που προνοεί το Σχέδιο εξαιρούνται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

1. Αποκλείεται ρητά η καταβολή μεμονωμένης ενίσχυσης υπέρ επιχείρησης που αποτελεί αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης, μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά.
2. Ενισχύσεις σε προβληματικές επιχειρήσεις, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008.

(ζ) Χαρακτήρας κινήτρου

Στο πλαίσιο του Σχεδίου θα καταβάλλονται ενισχύσεις που έχουν χαρακτήρα κινήτρου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008. Όσον αφορά ενισχύσεις οι οποίες χορηγούνται σε Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις (εφεξής «ΜΜΕ») το κίνητρο αυτό θα θεωρείται ότι υπάρχει όταν, πριν από την έναρξη των δραστηριοτήτων που συνδέονται με την εφαρμογή του ενισχυόμενου προγράμματος, η δικαιούχος ΜΜΕ έχει υποβάλει στην Αρμόδια Αρχή αίτηση για ενίσχυση/ αίτηση για συμμετοχή στο Σχέδιο.

Όσον αφορά ενισχύσεις που χορηγούνται σε μεγάλες επιχειρήσεις, πρόσθετα από τους όρους που ισχύουν για τις ΜΜΕ, η Αρμόδια Αρχή θα ελέγχει, πριν χορηγήσει τις εν λόγω μεμονωμένες ενισχύσεις, ότι τα έγγραφα που ετοίμασε ο δικαιούχος αποδεικνύουν το χαρακτήρα κινήτρου των ενισχύσεων βάσει ενός ή περισσότερων από τα ακόλουθα κριτήρια:

- (i) Ουσιώδη αύξηση του μεγέθους του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
 - (ii) Ουσιώδη αύξηση του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
 - (iii) Ουσιώδη αύξηση του συνολικού ποσού που δαπανά ο δικαιούχος για το πρόγραμμα ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
 - (iv) Ουσιώδη αύξηση της ταχύτητας ολοκλήρωσης του προγράμματος.
- (η) Επιστροφή ενίσχυσης – ποινές**

Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι δικαιούχος δεν έχει τηρήσει τους όρους χορήγησης της ενίσχυσης ζητείται η επιστροφή των ποσών που χορηγήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου της Αρμόδιας Αρχής.

(θ) Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Για σκοπούς λειτουργίας του Σχεδίου θα προνοούνται σχετικές πιστώσεις στους ετήσιους Προϋπολογισμούς της Αρμόδιας Αρχής. Για την περίοδο 2009 – 2015 υπολογίζεται ότι ο ετήσιος Προϋπολογισμός της Αρχής δε θα υπερβαίνει τα €6.000.000.

Μέρος των πιστώσεων στους ετήσιους Προϋπολογισμούς της Αρμόδιας Αρχής για το Σχέδιο δε θα αποτελεί κρατική ενίσχυση διότι θα καταβάλλεται σε δικαιούχους εργοδότες που δε συνιστούν επιχειρήσεις ή θα καταβάλλεται σε επιχειρήσεις που οι δραστηριότητές τους, ως εκ της φύσεώς τους, δεν είναι ικανές να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

(i) Σώρευση

Οι ενισχύσεις που χορηγούνται από το Σχέδιο: **(α)** Μπορούν να σωρευθούν με οποιεσδήποτε άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής εφόσον τα εν λόγω μέτρα ενίσχυσης αφορούν διαφορετικές προσδιορίσιμες επιλέξιμες δαπάνες. **(β)** Δεν μπορούν να σωρευθούν με άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται δύναμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής ή ενισχύσεις *de minimis* που πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1998/2006 της Επιτροπής³ ούτε με άλλη κοινοτική χρηματοδότηση που αφορά τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες – που αλληλεπικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει – αν η σώρευση αυτή οδηγεί σε ένταση ενίσχυσης που υπερβαίνει τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο εντάσεις ενίσχυσης.

(ια) Νομική βάση

Οι περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμοι (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21 όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το Νόμο Αρ. 21 (Ι) του 2007).

Το Σχέδιο βασίζεται επίσης στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, με τον οποίο ορισμένες κατηγορίες ενισχύσεων κηρύσσονται συμβιβάσιμες με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

(α) Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ που έχουν εκδοθεί ή θα εκδοθούν από την Επιτροπή δύναμει των άρθρων 1 και 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98⁴. Επίσης, το άρθρο 10 του πιο πάνω Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή, πριν από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στο άρθρο 9Α (α), κοινοποιεί προσχέδιο της εν λόγω ενίσχυσης στον Έφορο σε κατάλληλο έντυπο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Το Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιονδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ΕΚ ορίζει άλλως.

(β) Τα ακόλουθα μέρη του κοινοποιηθέντος Σχεδίου δε συνιστούν κρατική ενίσχυση:

³ EEL 379 της 28.12.2006, σ. 5.

⁴ EE L 142 της 14.05.1998, σ. 1.

- i) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση. Σύμφωνα με το κοινοτικό κεκτημένο, «επιχείρηση» είναι κάθε φορέας ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από τον τρόπο χρηματοδότησής του⁵. Με τη σειρά της η «οικονομική δραστηριότητα» είναι η προσφορά αγαθών και υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά⁶. Η Αρμόδια Αρχή είναι υπεύθυνη να εξετάζει κατά πόσο ο δικαιούχος δε συνιστά μεν επιχείρηση αλλά αιτείται επιδότηση που σχετίζεται άμεσα με την ανάπτυξη συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων και επομένως θα θεωρείται, για τις δραστηριότητες αυτές, ως επιχείρηση.
- ii) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή διατηρεί αμφιβολίες εάν ένας δικαιούχος συνιστά επιχείρηση ή όχι ή κατά πόσο η ενίσχυση προς μια επιχείρηση δυνατό να επηρεάσει τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές, τότε θα πρέπει να απευθύνεται στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για διευκρινίσεις.

(γ) Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ:

- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες.
- (ii) η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχοι του Σχεδίου 2(γ) ανωτέρω) συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, δηλαδή έχει επιλεκτικό χαρακτήρα, λόγω του ότι εφαρμόζεται με μια διαδικασία υποβολής αιτήσεων, καθορισμού κριτηρίων συμμετοχής, αξιολόγησης των αιτήσεων από την Αρμόδια Αρχή, έγκρισης και ελέγχου της υλοποίησης των δραστηριοτήτων που επιχορηγούνται. Οι προϋποθέσεις που τίθενται για καταβολή της ενίσχυσης, όσο και αν είναι ορθές από την άποψη της αποτελεσματικότητας του Σχεδίου, αποτελούν κριτήρια επιλεκτικής χορήγησης της ενίσχυσης. Συνιστά στοιχείο επιλεκτικότητας η «διακριτική ευχέρεια» της Αρμόδιας Αρχής να επιλέξει με ποικίλους τρόπους τους δικαιούχους της ενίσχυσης. Η αίτηση που υποβάλλει ο δικαιούχος εξετάζεται προηγουμένως από την Αρμόδια Αρχή, η οποία μετά τη διενέργεια της εξέτασης ενδέχεται, κατά περίπτωση, να χορηγήσει την ενίσχυση. Όταν δεν υπάρχει διακριτική ευχέρεια, το σύστημα λειτουργεί αυτόματα, στοιχείο απαραίτητο έτσι ώστε να κριθεί ένα μέτρο ως γενικό⁷.
- (iv) επειδή το κοινοποιηθέν Σχέδιο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(γ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το Σχέδιο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών, καθότι μεγάλος αριθμός δικαιούχων εμπλέκονται στην προσφορά εμπορεύσιμων αγαθών και υπηρεσιών.

(δ) Το κοινοποιηθέν Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 (εφεξής ο «Κανονισμός»), ο οποίος μεταξύ άλλων αφορά ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση. Σύμφωνα με το άρθρο 3(1) του Κανονισμού, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν τις προϋποθέσεις του κεφαλαίου I καθώς και τις σχετικές διατάξεις του κεφαλαίου II του Κανονισμού συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης προς κοινοποίηση που προβλέπεται από το Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ εφόσον:

- κάθε μεμονωμένη ενίσχυση που χορηγείται βάσει των εν λόγω καθεστώτων πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού
- το καθεστώς περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό, με αναφορά του τίτλου και των στοιχείων δημοσίευσης του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

⁵ Απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (εφεξής «ΔΕΚ») της 23^{ης} Απριλίου 1991, C 41/90, (Hofner and Elsen), Συλλογή 1991.

⁶ Απόφαση ΔΕΚ της 18^{ης} Ιουνίου 1988 στην Υπόθεση C-35/96, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλογή 1998.

⁷ Απόφαση ΔΕΚ της 13^{ης} Φεβρουαρίου 2003, C – 409/00, (Βασίλειο της Ισπανίας κατά Επιτροπής) Συλλογή 2003. Απόφαση του Πρωτοδικείου της 21^{ης} Οκτωβρίου 2004, Τα-36/99 (Lenzing), Συλλογή 2004. Απόφαση της Επιτροπής της 11^{ης} Ιουλίου 2001, 2002/893/ΕΚ, L 314, 18.11.2002.

Το Σχέδιο περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό σύμφωνα με το άρθρο 3(1)(α). Η αξιολόγηση του Εφόρου, η οποία ακολουθεί, εξετάζει κατά πόσο το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού, οπότε η θετική έκβαση της αξιολόγησης συνεπάγεται ικανοποίηση του άρθρου 3(1) του Κανονισμού.

Οι απαλλασσόμενες ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση παρατίθενται στο ΤΜΗΜΑ Β «Ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση» του Κανονισμού το οποίο προβλέπει ότι, όταν χορηγούνται ενισχύσεις για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, η έντασή τους δεν υπερβαίνει το 60 % των επιλέξιμων δαπανών. Ωστόσο, η ένταση της ενίσχυσης δύναται να αυξηθεί μέχρι το 80% των επιλέξιμων δαπανών κατ' ανώτατο όριο ως εξής: κατά 10 εκατοστιαίες μονάδες εφόσον η ενίσχυση χορηγείται σε μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις και κατά 20 εκατοστιαίες μονάδες εάν χορηγείται σε μικρές επιχειρήσεις. Οι ανώτατες εντάσεις ενισχύσεων στο κοινοποιηθέν Σχέδιο είναι μέσα στα πλαίσια τα οποία θέτει το άρθρο 39 του Κανονισμού.

Το άρθρο 38 (2) του Κανονισμού ορίζει τη «γενική επαγγελματική εκπαίδευση» ως την εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία η οποία δεν αφορά αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή τη μελλοντική θέση του εργαζομένου στην ενισχυόμενη επιχείρηση, αλλά του παρέχει προσόντα τα οποία είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις ή άλλους τομείς απασχόλησης. Το Σχέδιο αφορά την παροχή γνώσεων και δεξιοτήτων οι οποίες δεν αφορούν αποκλειστικά την ενισχυόμενη επιχείρηση/ οργανισμό αλλά είναι μεταβιβάσιμες σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/ τομείς της οικονομίας. Η πρόνοια αυτή ανταποκρίνεται πλήρως στην έννοια της «γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης» κατ' εφαρμογή του άρθρου 38 του Κανονισμού.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου για αποκλεισμό από την καταβολή των ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που αποτελούν αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης καθώς και σε προβληματικές επιχειρήσεις είναι στα πλαίσια του άρθρου 1 του Κανονισμού.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου σχετικά με το χαρακτήρα κινήτρου για καταβολή των ενισχύσεων σε ΜΜΕ και μεγάλες επιχειρήσεις ανταποκρίνονται πλήρως στις πρόνοιες του άρθρου 8 του Κανονισμού.

Οι περιορισμοί που θέτει το Σχέδιο για τη σώρευση ενισχύσεων είναι στα πλαίσια του άρθρου 7 του Κανονισμού.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Σχεδίου, το Παράρτημα Ι του Κανονισμού, το οποίο περιέχει τη σύσταση 2003/361/ΕΚ, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων, έχει υιοθετηθεί πλήρως και ως εκ τούτου το μέγεθος των επιχειρήσεων θα αξιολογείται ορθά.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού, οι επιλέξιμες δαπάνες σχεδίων επαγγελματικής εκπαίδευσης είναι οι ακόλουθες:

- (i) κόστος προσωπικού εκπαιδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης εκπαιδευτών και εκπαιδευομένων, περιλαμβανομένων των εξόδων διαμονής·
- (iii) λοιπές τρέχουσες δαπάνες, όπως υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το σχέδιο·
- (iv) αποσβέσεις των υλικοτεχνικών μέσων και του εξοπλισμού, στο βαθμό που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκάστοτε σχέδιο εκπαίδευσης·
- (v) κόστος υπηρεσιών καθοδήγησης και συμβουλευτικών υπηρεσιών σε σχέση με το σχέδιο εκπαίδευσης·
- (vi) κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων και γενικές έμμεσες δαπάνες (διοικητικές δαπάνες, μισθώματα, πάγιες δαπάνες) μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα στοιχεία (i) έως (v) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού των εκπαιδευομένων, λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εκπαιδευόμενοι πράγματι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που καθορίζει το κοινοποιηθέν Σχέδιο εμπίπτουν στις επιτρεπόμενες επιλέξιμες δαπάνες με βάση το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού. Ουσιαστικά το δικαίωμα συμμετοχής σε ένα συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης δυνατό να καλύψει όλες τις πιο πάνω επιλέξιμες δαπάνες, με εξαίρεση το κόστος προσωπικού και τα έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευομένων.

Η διάρκεια του Σχεδίου είναι από 01/03/2009 μέχρι 31/12/2014. Εντούτοις, με βάση τα άρθρα 44(3) και 45 του Κανονισμού, το Σχέδιο θα πρέπει να εφαρμόζεται μέχρι τις 31/12/2013 με δυνατότητα διατήρησης της ισχύος του για μεταβατική περίοδο έξι μηνών. Μετά τις 30/06/2014 η Αρμόδια Αρχή ενδεχομένως να πρέπει να προσαρμόσει το Σχέδιο με βάση το νέο Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να το κοινοποιήσει εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση.

Με βάση τον Κανονισμό 994/98 του Συμβουλίου της 7ης Μαΐου 1998 και τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν καθεστώς ενισχύσεων με τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης – Συνήθη» κατά το μέρος του το οποίο αφορά δικαιούχους οι οποίοι δε συνιστούν επιχείρηση ή δικαιούχους οι οποίοι συνιστούν μεν επιχείρηση αλλά ασκούν τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές δε συνιστά κρατική ενίσχυση καθώς δεν πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.
- B. Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.
- Γ. Το Σχέδιο είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία) και εγκρίνεται από τον Έφορο βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση.
- Δ. Εφόσον δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 το Σχέδιο δύναται να τύχει απαλλαγής από την υποχρέωση κοινοποίησης στην Επιτροπή μόνο μέχρι τις 30/06/2014, ενδεχομένως πριν από τις 30/06/2014 να πρέπει να προσαρμοστεί με βάση το νέο Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να κοινοποιηθεί εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση ούτως ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη εφαρμογή του μέχρι τις 31/12/2014.
- Ε. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού.



(Χρίστος Ανδρέου)

Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, 13 Φεβρουαρίου, 2009.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.307 (754.2.1.2.1.1.12)